

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

Вопросам здоровья нации в последнее время все больше уделяется внимания со стороны законодательной и исполнительной власти.

В действующем Уголовном кодексе РФ выделена отдельная 25 глава «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (18 статей). Особое внимание уделено преступлениям против здоровья населения, сопряженные с незаконным оборотом наркотических, сильнодействующих или ядовитых веществ. Данный вид преступлений создает опасность для жизни и здоровья населения, так как посягает не на персонифицированного индивида, а на жизнь и здоровье многих лиц или части населения в определенной местности, либо на нравственное здоровье населения в целом. Поэтому особенностью преступлений против здоровья населения и общественной нравственности является неопределенно широкий круг возможных потерпевших.

Реализация современной политики государства, направленной против наркотизации общества, началась с момента подписания Единой конвенции 1961 г., Конвенции о психотропных веществах 1971 г., Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ 1988 г. Данные международные договоры стали составной частью правовой системы РФ в порядке ст. 15 Конституции РФ. В соответствии с международными договоренностями в 1988 г. был принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» № 3–ФЗ, который установил правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. В законе были определены основные понятия, касающиеся оборота наркотических средств на территории РФ.

К преступлениям против здоровья населения, сопряженных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих или ядовитых веществ, относятся такие наиболее опасные из всех преступлений против здоровья населения и обществен-

ной нравственности, как незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228 УК); хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК), склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (ст. 230 УК); незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (ст. 231 УК); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 232 УК); незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК); незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта (ст. 234 УК).

Общественная опасность рассматриваемых преступлений определяется, прежде всего, особым характером предмета – наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими или ядовитыми веществами.

На современном этапе немедицинское потребление наркотиков и наркомания, как крайняя форма его проявления, стали глобальной проблемой мирового сообщества, включая РФ. Наркотики и наркобизнес представляют для России серьезную угрозу национальной безопасности. В России насчитывается от 4 до 15 млн. наркоманов и ежегодно официально регистрируется увеличение наркоманов на 20 – 30%. В настоящее время 90% всех наркозависимых и наркоманов в России потребители афганских опиатов, прежде всего героина. В обороте до 7 млрд. доз в год. Изымается не более 10% от общего оборота.¹

Общественная опасность немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ определяется не только ростом числа преступлений, связанных с их незаконным оборотом и ростом числа наркоманов, что уже представляет угрозу генофонду населения, но и возрастанием организованных преступных групп в сфере наркооборота. Город Санкт-Петербург в этом вопросе не исключение. В 2010 году Управлением ФСКН выявлено 83 преступления, совершенных в составе организованных преступных групп. Были утверждены обвинительные заключения по двум уголовным делам по факту создания и деятельности двух преступных сообществ, действовав-

¹Российская газета. 2010, 4 февр.

ших на территории города Санкт-Петербурга с привлечением к уголовной ответственности их организаторов, а также 15 активных участников.

В 2010 году на территории Санкт-Петербурга выявлено 11153 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков из них: органами внутренних дел – 9090 преступлений, УФСКН – 1729. Стабильно продолжает увеличиваться количество раскрытых преступлений, связанных с наркосбытом. В 2010 году выявлено 5623 преступления, предусмотренных ст. 228–1 УК РФ. Увеличилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере НОН, и составило 6603 преступления за 2010 год. Привлечено 1586 лиц, осуществляющих незаконный сбыт наркотических средств. Всего правоохранными органами в Санкт-Петербурге за 2010 год из незаконного оборота изъято 1185,4 кг наркотических и сильнодействующих веществ, а также их аналогов и прекурсоров. Сократилось количество выявленных преступлений, связанных с созданием и содержанием наркопритонов и составило 33 преступления, предусмотренных ст. 232 УК РФ.

Уголовный кодекс 1996 г. в отличие от УК 1960 г. уголовную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ не предусматривает. Доктрина борьбы с НОН направлена, прежде всего, на изготовителей и распространителей наркотических средств или психотропных веществ, что на наш взгляд является обоснованной. Поэтому в ч. 1 ст. 228 УК законодатель и говорит о крупных размерах соответствующих веществ, полагая, что личное их потребление не должно быть связано с крупными размерами. Эффективность ст. 228 УК РФ, в плане привлечения к ответственности распространителей и изготовителей наркотических средств или психотропных веществ, реально невысока и дезавуируется валом всех преступлений, квалифицируемых по ст. 228. Заслуживает внимания логичный и последовательный подход, продемонстрированный в Модельном Уголовном кодексе, принятом Межпарламентской Ассамблеей Независимых Государств, носящий рекомендательный характер для стран СНГ. В ст. 199 этого Кодекса уголовная ответственность предусматривается за незаконный оборот наркотических средств только при цели их сбыта или сбыте.

В рамках настоящей статьи мы не ставили целью детальное рассмотрение правоприменительной практики в рамках гл. 25 УК РФ. Эта тема для дальнейшего исследования.

В заключение отметим, что совершенствование законодательной базы и правоприменительной деятельности не единственные факторы эффективного противодействия наркопреступности. Эффективная деятельность правоохранительных органов по противодействию наркопреступности, целенаправленная деятельность общественных организаций, образовательных учреждений, семьи и граждан в отдельности, в отношении нетерпимости к наркомании и наркопреступности, позволят значительно уменьшить количество преступлений, а также обеспечат сохранение жизни многим гражданам нашего общества.